

FREIE SICHT

# Besseres Erbrecht

REINER EICHENBERGER

Mit der Revision des Erbrechts will der Bundesrat die Pflichtteile für Nachkommen, Ehepartner und Eltern senken, so dass die Erblasser freier über ihre Vermögen verfügen können. Dagegen wurde in der Vernehmlassung eingewandt, das gefährde die Rechte und Gleichbehandlung der Erben. Der Bundesrat ist deshalb am Zurückrudern. Dabei gäbe es eine viel bessere Alternative.



Die sehr hohen Schweizer Pflichtteile schränken die Verfügungsrechte der Vermögenseigner stark ein. Für viele ist die Wirkung der Pflichtteile einschneidender als die hohen Erbschaftssteuern, die bei Vererbung an nicht eng Verwandte anfallen. So kann ein allein-stehender Erblasser mit Nachkommen irgendwo auf der Welt nur über einen Viertel seines Vermögens frei verfügen. Die anderen drei Viertel stehen seinen Nachkommen als Pflichtteile zu. Das macht den Standort Schweiz für Vermögenseigner, die ihr Vermögen nicht weitgehend ihren engsten Verwandten zukommen lassen wollen, unattraktiv.

Die vom Bundesrat nun vorgesehene Senkung der Pflichtteile für Nachkommen von 75 auf 50 Prozent bringt vielen Erblassern noch zu wenig Freiheit. Eine weiter gehende Senkung drohte aber die Nachkommen stark zu belasten. Als bessere Alternative zu fixen Pflichtteilen schlage ich deshalb degressive Pflichtteile vor, das heisst Pflichtteile, die mit zunehmender Höhe des Erbes schrumpfen. Beispielsweise könnte der Pflichtteil für die erste Million Franken eines gesetzlichen Erbteils irgendwo zwischen den heutigen 75 Prozent und den 50 Prozent des Bundesrates liegen, um dann für Vermögensteile über einer

## «Degressive Pflichtteile sind neu, aber kein Bruch mit bisheriger Politik.»

Million kontinuierlich auf weit tiefere Werte oder gar null zu sinken. Das gäbe den Erblassern die Möglichkeit, ihr Vermögen in aus ihrer Sicht sinnvollerer Weise zu verteilen, etwa an Mitarbeitende ihrer Firma oder an wohltätige Institutionen. Zugleich würden die Nachkommen in absoluten Zahlen gemessen immer noch weit überdurchschnittlich berücksichtigt und wären nicht wirklich zu bedauern.

Degressive Pflichtteile sind zwar neu, aber kein Bruch mit der bisherigen Politik. Auch die in der Schweiz früher üblichen und heute von vielen geforderten Erbschaftssteuern für Nachkommen belassen diesen mit der Höhe ihres Erbes sinkende Anteile. Neu an meinem Vorschlag ist nur, dass die Degressivität der Erbteile nicht durch progressive Steuern erzwungen wird, sondern durch eine progressive Freiheit der Erblasser entstehen kann. Mein Vorschlag nützt allen – ausser den auf ihren Pflichtteil gesetzten Erben: Die Erblasser erhielten mehr Verfügungsfreiheit; die von den Erblassern Bedachten wären zumeist hochverdiente Erben; wohltätige Organisationen erhielten grössere Legate; der Staat erzielte höhere Erbschaftsteuer-einnahmen, weil viele der neuen Erben erbschaftssteuerpflichtig sind. Und die Schweiz würde als Standort für Vermögende attraktiver.

In dieser Kolumne schreiben im Wechsel «Handelszeitung»-Chefökonom Simon Schmid, «Handelszeitung»-Autor Urs Paul Engeler sowie Reiner Eichenberger, Professor für Finanz- und Wirtschaftspolitik an der Universität Freiburg.

FREIE SICHT

Alle Kolumnenbeiträge im Internet: [handelszeitung.ch/freiesicht](http://handelszeitung.ch/freiesicht)

Stall mit Milchkühen: Was auf industrielle Hochleistung getrimmt ist, soll als «öko» verkauft werden.

# Der Milch-Irrsinn

Milchwirtschaft Die neue Werbestrategie setzt voll auf Naturnähe und Tierwohl. Die Realität sieht anders aus.

DAVID VONPLON

Das Urteil des Bundesrats ist vernichtend. 200 Millionen Franken haben die Schweizer Milchproduzenten in den letzten zehn Jahren ins Marketing gepumpt. Mit dem Geld, das zur Hälfte der Steuerzahler berappt hat, wurde die landesweit grösste Rezeptsammlung aufgebaut, unzählige Milchbars an Open Airs aufgestellt, ein Tag für die Pausenmilch ins Leben gerufen, der Bevölkerung eingetrichtert, dass Milch die Knochen stärkt – und die Werbekuh Lovely zum Tanzen gebracht.

Genützt hat all das wenig: Die Bevölkerung hat immer weniger Lust auf Milch. Eine Wirkung der Absatzförderung auf das Konsumverhalten sei nicht festzustellen, stellt der Bundesrat im Bericht zu den Perspektiven der Milchwirtschaft fest. Er hinterfragt die Kommunikation der Milchproduzenten explizit.

Doch jetzt soll alles anders – und besser – werden. Diese Woche verabschiedet die Branchenorganisation Milch (BOM), der neben den Bauern auch die Verarbeiter und Grossverteiler angehören, eine sogenannte Mehrwertstrategie. Vermittelt werden soll künftig das Bild gesunder und glücklicher Kühe, die sich ausschliesslich von natürlichem Futter ernähren und genügend Auslauf haben. «Nur wenn es uns gelingt, für die Konsumenten Mehrwerte zu etablieren, mit denen sich Schweizer Milchprodukte deutlich von Konkurrenzprodukten aus dem Ausland abheben lassen, können wir bei offenen Grenzen eine grössere Wertschöpfung und damit verbunden höhere Preise für die Milch erzielen», sagt BOM-Chef Stefan Kohler.

### Agrarkonzerne als Nutzniesser

Doch so einfach es ist, neue, mit Bundesgeldern finanzierte Werbekampagnen zu entwickeln, so schwierig ist es, die Versprechen einzulösen. «In der Schweiz wären alle Voraussetzungen erfüllt, um eine konsequente Qualitäts- und Nachhaltigkeitsstrategie zu verfolgen», sagt Andreas Bosshard von Vision Landwirtschaft, «doch die Entwicklung läuft in die gegenteilige Richtung.» Und: Gebe es keine realen Anpassungen in der Milchproduktion, sei die neue Mehrwertstrategie nicht mehr als ein Marketing-Gag. Tatsächlich ist die auf Hochleistung ausgerichtete Milchwirtschaft weit ent-

fernt von einer nachhaltigen Produktion. Und dagegen helfen weder neue Werbestrategien noch Marken-Labels. Denn auch im Grasland Schweiz wird den Kühen immer mehr Kraftfutter verabreicht. 426 000 Tonnen waren es laut Agristat 2015. Pro Kuh wurden damit 744 Kilogramm Kraftfutter verfüttert – so viel wie noch nie. Der Grossteil davon stammt aus dem Ausland. Die Bauern zerstören damit mehr Ernährungssicherheit, als sie schaffen: Allein was den Kühen mittlerweile an Kraftfutter verabreicht wird, braucht Ackerland, das zwei Millionen Menschen zusätzlich ernähren könnte, würden darauf Kulturen für die menschliche Ernährung angebaut.

Dabei ist die Schweiz ein ausgesprochenes Grasland. Nirgendwo sonst auf der Welt wächst ertragssicheres und besseres Grünfutter als im Voralpenraum. «Diese Ressource gilt es, für Wiederkäuer gerecht zu nutzen und zu wertvoller, gut bezahlter Qualitätsmilch zu veredeln», sagt Peter Thomet, emeritierter Professor an der Hochschule für Landwirtschaft in Zollikofen. Eine Hochleistungsstrategie, die auf Kraftfutterimport beruhe, ergebe da wenig Sinn.

Doch gegen eine konsequente Neuausrichtung stemmen sich vor allem die vorgelagerte Industrie und die Verarbeiter. Nicht die Bauern, sondern die Agrarkonzerne sind die hauptsächlichen Nutzniesser der Milchbolzerei. Über 1,5 Milliarden Franken geben die Bauern mittlerweile im Jahr für Futter aus – allein das Unternehmen Fenaco verdient mehrere hundert Millionen Franken am

Verkauf von Futtermitteln – im Jahr. «Die Milchproduktion ist ein ökonomischer Durchlauferhitzer», sagt Bosshard. Besonders ärgerlich sei, dass das neue Bundesprogramm für graslandbasierte Milchproduktion, das Anreize setzen sollte für weniger Kraftfuttereinsatz, durch Bauernverband und Milchbranche im letzten Moment so verwässert worden sei, dass auch diese Steuergelder seither völlig wirkungslos verpufften.

Tatsächlich sorgte die hochgetrimmte Milchproduktion zuletzt vor allem für Milchseen und Butterberge – und riss damit den Milchpreis weiter in die Tiefe: «Die mit Kraftfutter erreichte Steigerung

### Das Geld kommt auch rein, wenn man zu teuer produziert.

der Milchproduktion entspricht ziemlich genau dem Überschuss an Milch, die etwa als Industriemilch zu Tiefpreisen ins Ausland verkauft werden muss», sagt Bosshard. Dass viele Bauern nicht auf eine Qualitätsstrategie setzen, liegt auch an den Fehlanreizen durch Direktzahlungen des Bundes. Das Geld kommt eben auch rein, wenn man zu teuer und zu viel produziert.

Dabei zeigen Studien, dass Betriebe, die ihre Kühe auf die Weide lassen und weniger Kraftfutter füttern, finanziell nicht etwa schlechter abschneiden. Im Gegenteil: Beim gegenwärtig tiefen Milchpreis erzielen Betriebe mit Vollweidesystemen durchschnittlich ein deutlich höheres Einkommen. Es ist kein Zufall, dass Betriebe, die mit einem Minimum an Futter, Technik und Arbeit auskommen, weitgehend unbeschadet durch die Milchkrise gekommen sind.

Derweil werden auch aus den Reihen der Bauern kritische Stimmen laut. «Die besten Werbespots bringen nichts, wenn wir nicht glaubwürdig unsere Werte leben», sagt Christof Baumgartner, Vorstandsmitglied der Thurgauer Milchproduzenten. «Wir müssen nun die Gelegenheit packen und die schlimmsten Verträge mit dem Teufel unterbinden.» Damit meint er Betriebe, welche einen sehr hohen Anteil an Kraftfutter in der Ration aufweisen. Oder Betriebe, die ihre Kühe überhaupt nicht auf die Weide lassen – obwohl das Land direkt an den Stall grenzt. Das seien zwar Extrembeispiele, die zur Ausnahme gehörten, sagt Baumgartner, «aber die Zahl von Höfen solcher Ausprägung nimmt zu.»

### Öko-Diktat bei Migros und Emmi

Baumgartner fordert, dass im Branchenreglement des Suisse-Garantie-Labels der Kraftfutteranteil auf 15 Prozent beschränkt und regelmässige Weidehaltung für sämtliche Betriebe vorgeschrieben wird. Doch beim Verband Schweizer Milchproduzenten stösst er auf taube Ohren. «Unsere Milchproduzenten leisten gegenüber anderen Ländern viel im Bereich Tierwohl, Gesundheit und Natürlichkeit», sagt Sprecher Reto Burkhardt. Zusätzliche gesetzliche Regulierungen brauche es nicht, höhere Anforderungen müssten durch höhere wirtschaftliche Anreize abgegolten werden.

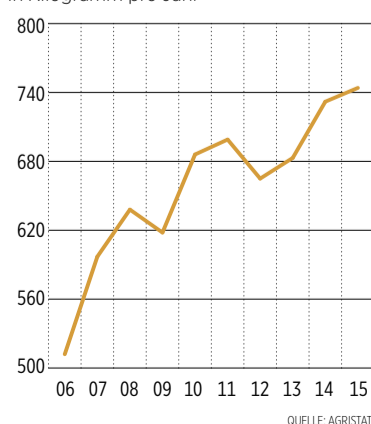
Die Milchabnehmer allerdings ziehen die Schraube an. Die Migros plant, die Öko-Auflagen für ihre Milchlieferanten mittelfristig zu verschärfen. Sie gleist derzeit ein Pilotprojekt auf, das strengere Standards punkto Tiergesundheit, Kraftfuttermittel und Biodiversität vorsieht.

Und Emmi setzt sich zum Ziel, dass alle Milchlieferanten die Kühe bis 2020 in einem Laufstall halten oder diese regelmässig auf die Weide lassen und den Tieren hauptsächlich Gras und Heu verfüttern. Das Unternehmen will damit die Wettbewerbsfähigkeit von Schweizer Milchprodukten sicherstellen: «Die ausländischen Milchbauern haben Fortschritte gemacht und den Abstand zu den Schweizer Milchbauern – insbesondere hinsichtlich Umweltschutz und Tierwohl – verkleinert», begründet eine Sprecherin. Da der Milchpreis in der Schweiz deutlich höher sei, müssten die Bauern und Verarbeiter etwas tun, um den Preisunterschied zu rechtfertigen.

In der Milchbranche ist diese Einsicht noch nicht überall angekommen.

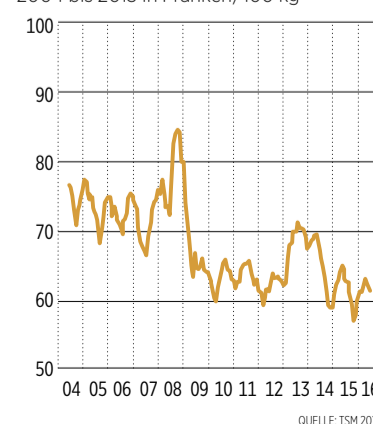
### Immer mehr Kraftfutter

Einsatz Kraftfutter pro Milchkuh in Kilogramm pro Jahr



### Milchpreis auf Talfahrt

Preisentwicklung in der Schweiz 2004 bis 2013 in Franken/100 kg



STOCKPHOTO